

An aerial photograph of a city at sunset. A wide river flows through the center of the city, with a bridge crossing it. The city is densely packed with buildings, and the surrounding area is hilly. The sky is filled with colorful clouds, and the sun is setting on the horizon, creating a warm glow over the city.

河湖岸线保护与利用规划 编制指南解读

1. 基本规定

单击此处添加文本具体内容，
简明扼要的阐述您的观点。

2. 岸线功能区及边界线划定

单击此处添加文本具体内容，
简明扼要的阐述您的观点。

3. 主要技术路线

单击此处添加文本具体内容，
简明扼要的阐述您的观点。

5. 成果要求

单击此处添加文本具体内容，
简明扼要的阐述您的观点。

4. 主要规划内容分析确定

单击此处添加文本具体内容，
简明扼要的阐述您的观点。





基 本 规 定

01

一.基本规定

(一) 规划原则

A 保护优先、合理利用

B 统筹兼顾、科学布局

C 依法依规、从严管控

D 远近结合、持续发展

(二) 规划水平年

现状基准年：2018年

规划水平年：2030年

一.基本规定

(三) 规划依据

法律法规

《水法》《防洪法》《水土保持法》《水污染防治法》
《港口法》《航道法》
《环境保护法》《城乡规划法》...

中央文件

十九大会议精神、习近平总书记系列重要讲话、《关于加快推进生态文明建设的意见》《关于全面推行河长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》...

规程规范和标准

《江河流域规划编制规程》(SL201-2015)、《防洪标准》(GB50201-2014)、《堤防工程设计规范》(GB50286-2013)...

规划文件

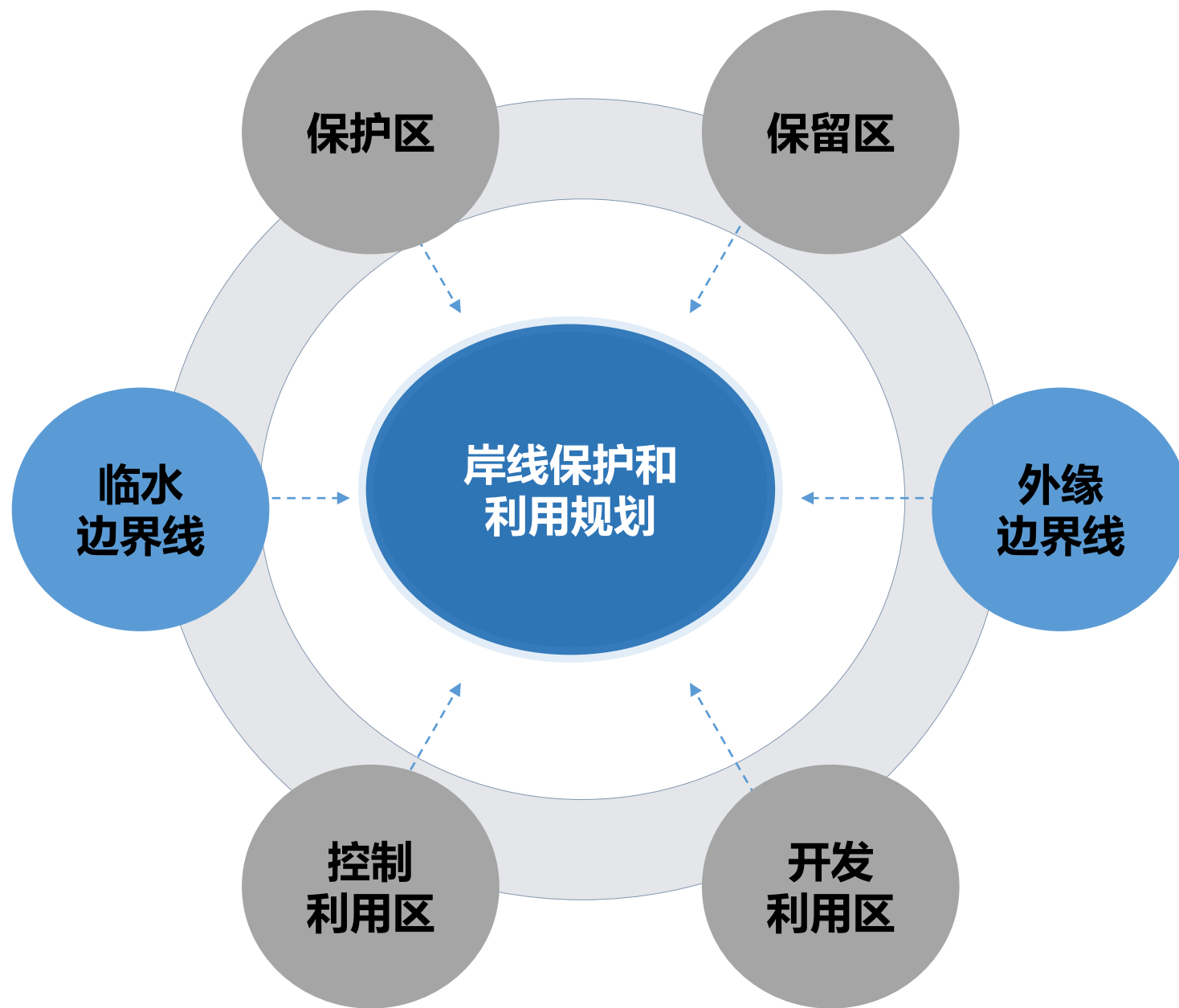
《生态文明体制改革总体方案》、七大江河流域综合规划、七大江河流域防洪规划、《全国水资源综合规划》《全国抗旱规划》《水利改革发展“十三五”规划》...



岸线功能区及边界线划定

02

二.岸线功能区及边界线划定



二.岸线功能区及边界线划定

(一) 岸线边界线划定

临水边界线

临水边界线是根据稳定河势、保障河道行洪安全和维护河流湖泊生态等基本要求，在河流沿岸临水一侧顺水流方向或湖泊（水库）沿岸周边临水一侧划定的岸线带区内边界线。
临水控制线与河道水流流向应保持基本平顺。



二.岸线功能区及边界线划定

(1) 岸线边界线划定

①已有明确治导线或整治方案线的河段，以**治导线或整治方案线**作为临水边界线。

(大河有治导线，比较久远)



二.岸线功能区及边界线划定

(1) 岸线边界线划定

②平原河道以造床流量或平滩流量对应的水位与陆域的**交线或滩槽分界线**作为临水控制线。

对河道滩槽关系明显，可采用**滩地外缘线**为岸线临水控制线。

对河道滩槽关系不明显的河段，可采用河道**中水整治流量**与岸边交界线、平槽水位与岸边的交界线、或主槽外边缘线作为临水控制线，具体可根据实际情况分析确定（以河道上口宽作为内缘线定线依据）。

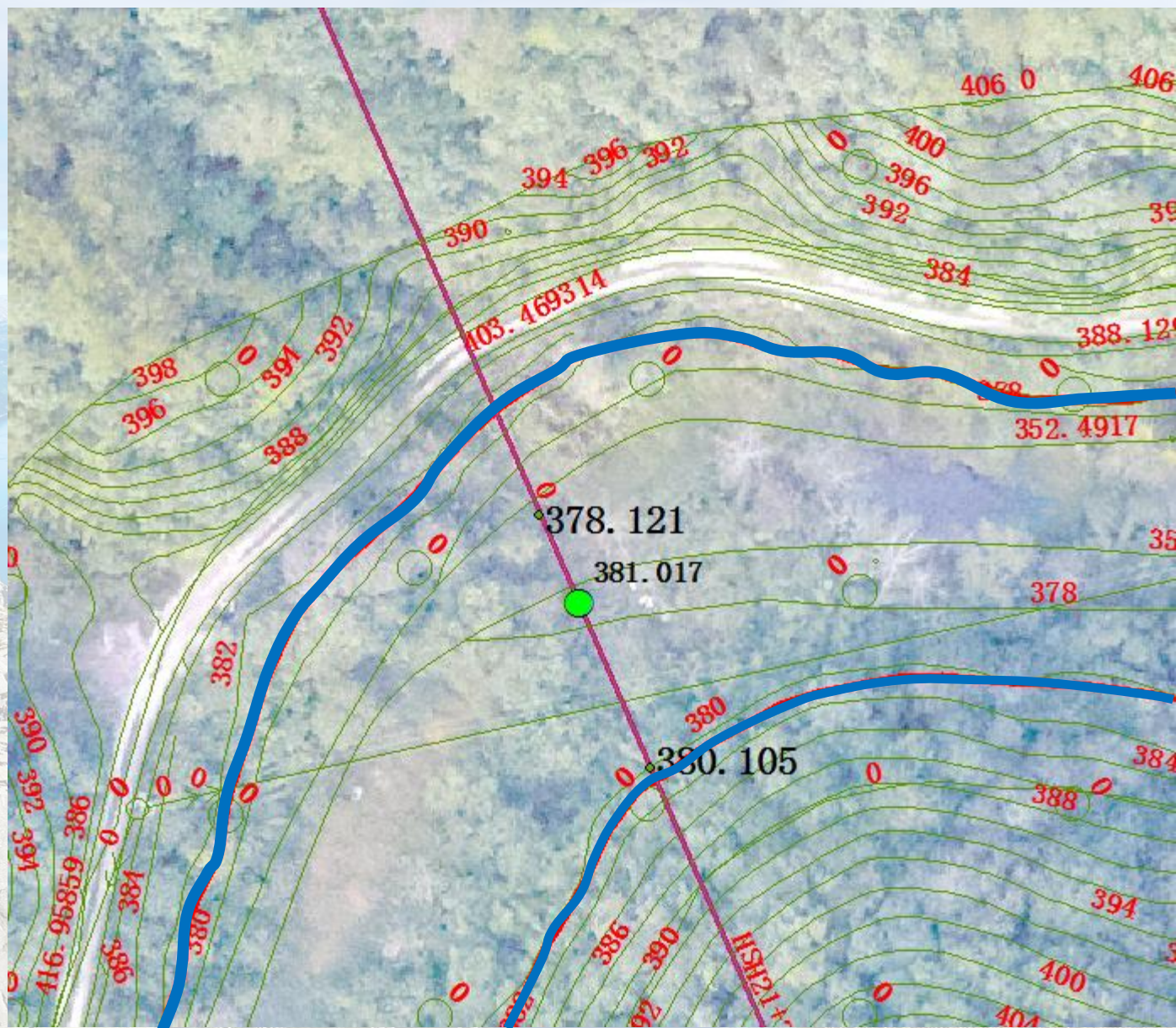


二.岸线功能区及边界线划定

③山区性河道以**防洪设计水位**与陆域的交线作为临水边界线。

④对已规划确定河道整治工程的岸线，应考虑规划方案实施的要求划定临水控制线。

⑤对湖泊临水控制线可采用正常蓄水位与岸边的交界线作为临水控制线。对没有确定正常蓄水位的湖泊可采用多年平均湖水位与岸边的交界线作为临水控制线。

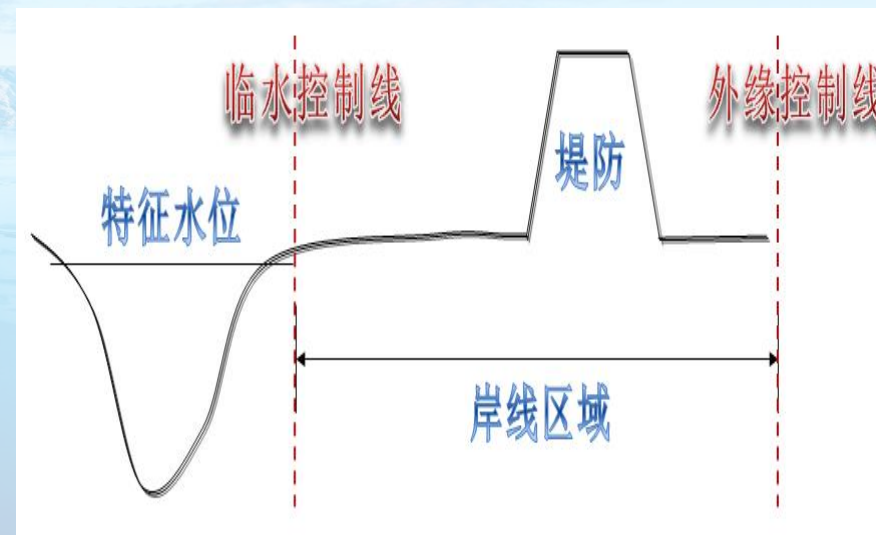


二.岸线功能区及边界线划定

(1) 岸线控制线划定

外缘控制线

外缘边界线是根据河流湖泊岸线管理保护、维护河流功能等管控要求，在河流沿岸陆域一侧或湖泊（水库）沿岸周边陆域一侧划定的岸线带区外边界线。



二.岸线功能区及边界线划定

(1) 岸线控制线划定

外缘控制线

- ① 对**有堤防**工程的河段，外缘控制线采用堤防的**管理范围线**。
- ② 对**无堤防**的河湖，根据已核定的**历史最高洪水位或设计洪水位**与岸边的交界线作为外缘控制线。
- ③ 已规划建设防洪工程、水资源利用与保护工程、生态环境保护工程的河段，根据工程建设规划要求，预留工程建设用地，并在此基础上划定外缘控制线。

二.岸线功能区及边界线划定

(1) 功能区划分

保护区定义

保护区是指岸线开发利用可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境、重要枢纽和涉水工程安全等有**明显不利影响**的岸段。



二.岸线功能区及边界线划定

(1) 功能区划分

保护区划定

- 1) 引起**深泓变迁的节点段或改变分汊河段分流态势的分汇流段**等重要河势敏感区岸线应划为岸线保护区。
- 2) 列入**各省（自治区、直辖市）集中式饮用水水源地名录**的水源地，其**一级保护区**应划为岸线保护区，列入**全国重要饮用水水源地地名录**的应划为岸线保护区。
- 3) 位于**国家级和省级自然保护区核心区和缓冲区、风景名胜区核心景区等生态敏感区**，法律法规有**明确禁止性规定的**，需要**实施严格保护**的各类保护地的河湖岸线，应从严划分为岸线保护区。
- 4) 根据地方划定的生态保护红线范围，**位于生态保护红线范围**的河湖岸线，按红线管控要求划定岸线保护区。

二.岸线功能区及边界线划定

(1) 功能区划分

保留区定义

保留区是指规划期内暂时不宜开发利用或者尚不具备开发利用条件、为生态保护预留的岸段。



二.岸线功能区及边界线划定

(1) 功能区划分

保留区划定

- 1) 对河势变化剧烈、岸线开发利用条件较差，河道治理和河势调整方案尚未确定或尚未实施等暂不具备开发利用条件的岸段，划分为岸线保留区。
- 2) 位于国家级和省级自然保护区的实验区、水产种质资源保护区、国际重要湿地、国家重要湿地以及国家湿地公园、森林公园生态保育区和核心景区、地质公园地质遗迹保护区、世界自然遗产核心区和缓冲区等生态敏感区，但未纳入生态保护红线范围内的河湖岸线，应划为岸线保留区。
- 3) 已列入国家或省级规划，尚未实施的防洪保留区、水资源保护区、供水水源地的岸段等应划为岸线保留区。
- 4) 为生态建设需要预留的岸段，划为岸线保留区。
- 5) 对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。

二.岸线功能区及边界线划定

(1) 功能区划分

控制利用区定义

控制利用区是指岸线开发利用程度较高，或开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境可能造成一定影响，需要控制其开发利用强度、调整开发利用方式或开发利用用途的岸段。



二.岸线功能区及边界线划定

(1) 功能区划分

控制利用区划定

- 1) 对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区。
- 2) 重要险工险段、重要涉水工程及设施、河势变化敏感区、地质灾害易发区、水土流失严重区需控制开发利用方式的岸段，划为岸线控制利用区。
- 3) 位于风景名胜区的一般景区、地方重要湿地和地方一般湿地、湿地公园以及饮用水源地二级保护区、准保护区等生态敏感区未纳入生态红线范围，但需控制开发利用方式的部分岸段，划为岸线控制利用区。

二.岸线功能区及边界线划定

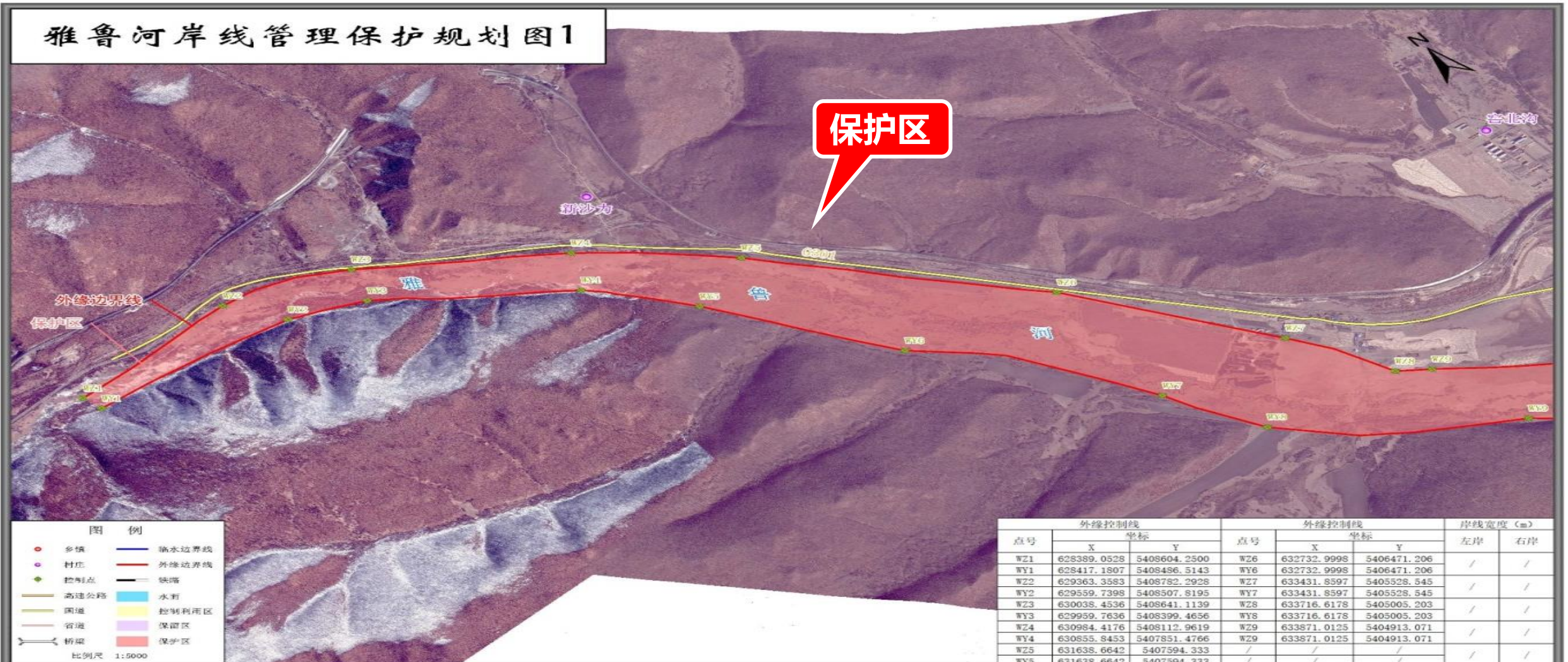
(1) 功能区划分

开发利用区划定

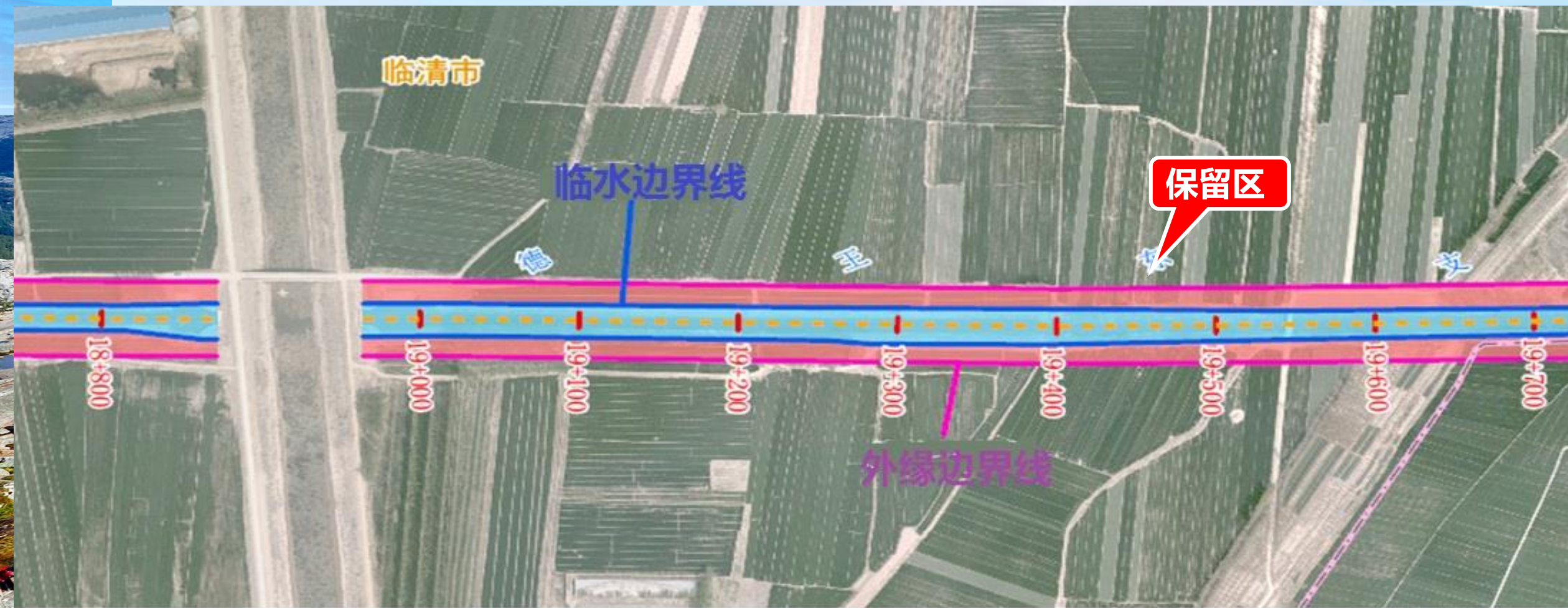
根据经济社会发展的迫切需要，在满足河势稳定、防洪安全、供水安全及河流健康等方面的严格要求的前提下，可划分为岸线开发利用区。



二.岸线功能区及边界线划定



二.岸线功能区及边界线划定

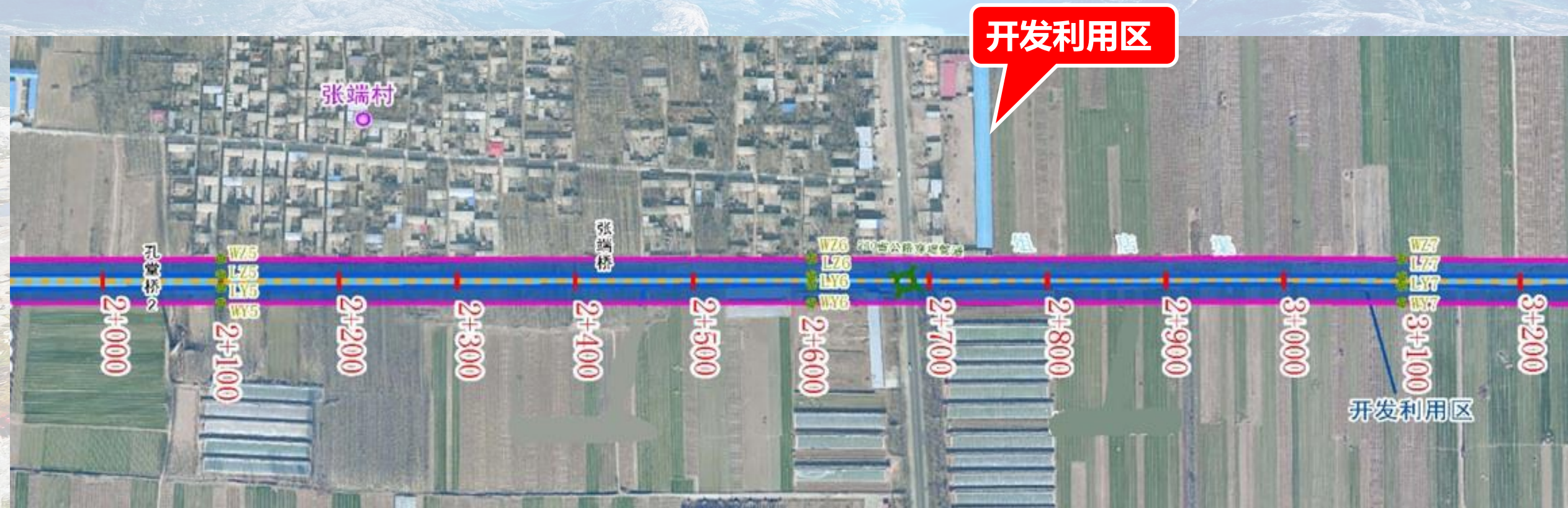


二.岸线功能区及边界线划定

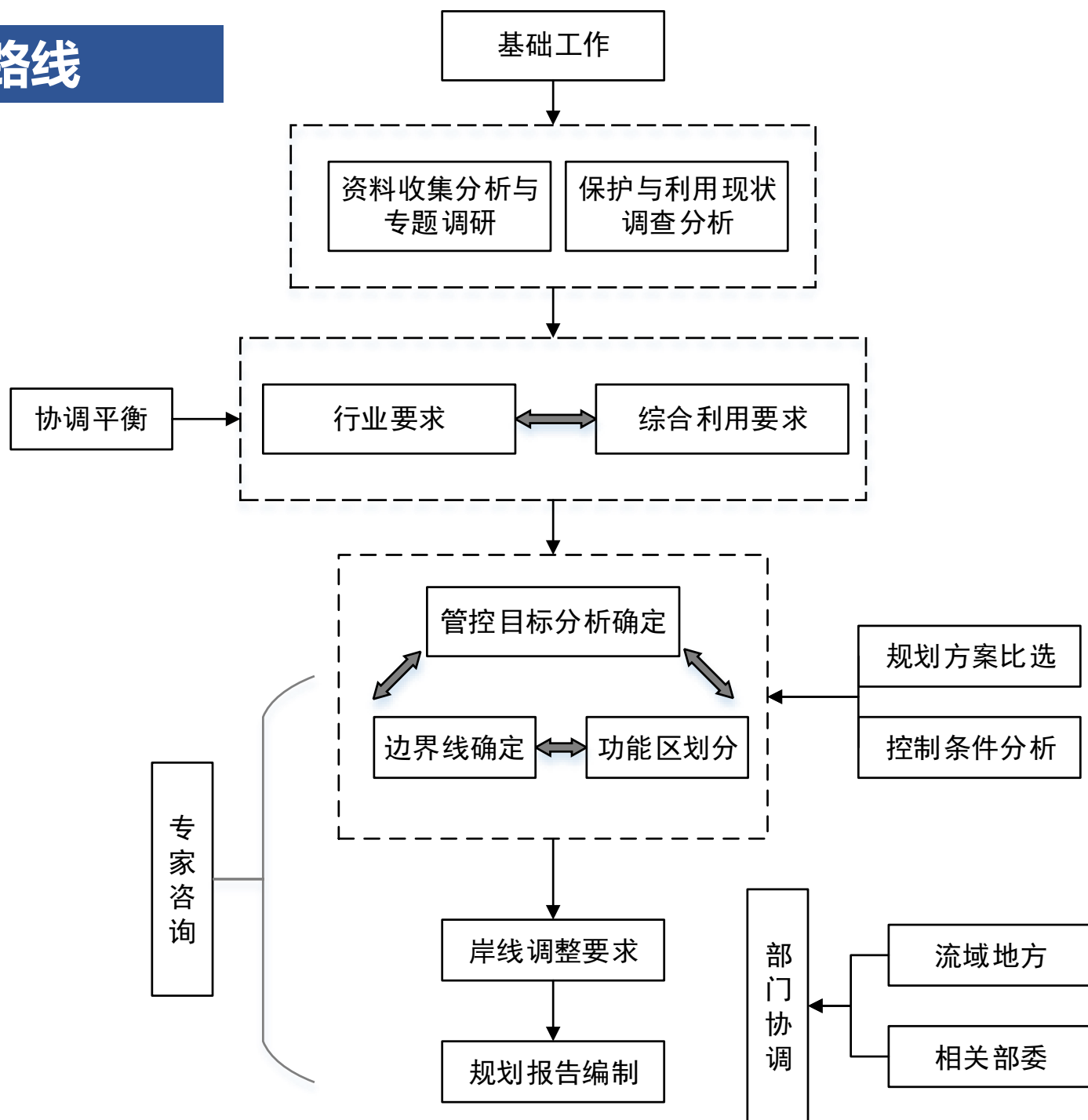


二.岸线功能区及边界线划定

开发利用区划定



三.主要技术路线



1

保护和利用现状分析

调查岸线利用现状及其历史演变特征，水利工程占用岸线情况，岸线利用项目审批和管理情况，相关规划和区划等

2

河势稳定性分析

河段河道演变的规律及其影响因素、河势稳定性分析和河口演变趋势分析

3

岸线规划目标确定

结合流域或区域在生态保护、防洪减灾、水资源利用等方面的规划目标，协调各部门需求，制定岸线保护与利用目标

4

岸线保护与利用控制条件分析

从防洪、供水、生态、经济社会和重要涉水工程等方面分析岸线开发利用带来的影响，提出相应的岸线保护和利用控制条件

5

岸线功能区划分

根据规划目标、岸线保护目标与开发利用控制性条件分析成果，划定岸线功能区。

6

岸线管控要求制定

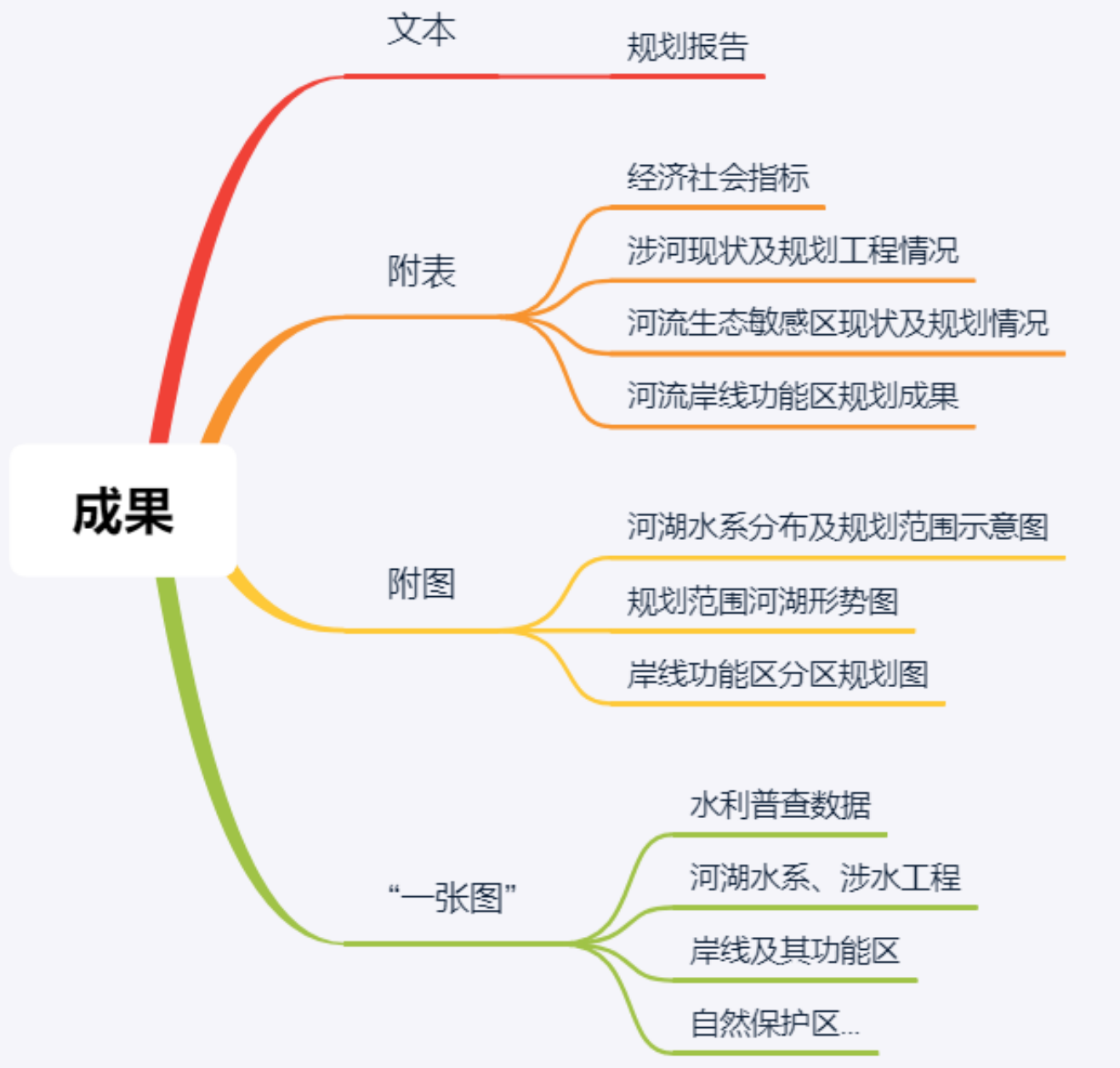
结合岸线功能分区定位，确定保护要求或开发利用制约条件；提出加强河湖岸线管控能力建设的措施，提出岸线保护利用的调整意见。

7

环境影响评价

包含环境保护目标与规划合理性分析和环境影响预测与评价

五.成果要求



3.10成果及其要求

